

Доклад: Коррупция в медицине

Коррупция в медицине - это повторяющееся и находящееся в постоянном развитии комплексное негативное социально-правовое явление, которое выражается в корыстном использовании медицинскими работниками своего служебного положения в государственной (муниципальной) и частной системах здравоохранения с целью неправомерного получения материальных, нематериальных благ и преимуществ, а также в незаконном предоставлении таких преимуществ физическим или юридическим лицам, причинившее или способное причинить существенный вред интересам общества и государства в области охраны здоровья населения, а также разрушающее нормальные общественные отношения в сфере реализации прав граждан на охрану здоровья и получение медицинской помощи.

Уровень совершения коррупционных правонарушений в данной области может варьироваться от исключительно высокого (уровень правительства государства), до низкого (система «врач-пациент»).

Можно выделить несколько наиболее типичных видов коррупции в медицине:

1. Растрата и расхищение средств, выделенных на здравоохранение, или доходов, полученных за счет платежей со стороны потребителей. Это может происходить как на государственном и местном уровнях, так и непосредственно в медицинских учреждениях, получающих такие средства. Лекарства, другие ресурсы и оборудование медицинского назначения расхищаются для личного пользования, использования в частной практике или в целях дальнейшей перепродажи.

2. Коррупция в сфере государственных закупок. Вовлеченность в различные сговоры, взяточничество и получение «откатов» в сфере государственных закупок приводит к переплатам за получаемые товары и услуги или к невозможности обеспечения качества, обусловленного контрактами для таких товаров и услуг. Также расходы больниц могут включать значительные затраты на капитальное строительство и приобретение дорогостоящего оборудования.

3. Коррупция в платежных системах. Здесь коррупционные действия могут включать бесплатное обслуживание, подделку страховых документов или использование средств медицинских учреждений в интересах тех или иных привилегированных пациентов; выставление незаконных счетов страховыми компаниями, государственным органам или пациентам, не входящим в соответствующие перечни или вовсе не оказанных услуг в целях максимизации доходов; подделка счетов, квитанций, расходных документов или учет фиктивных пациентов. Кроме того, возможны и такие формы коррупции, как: развитие собственного бизнеса за счет создания финансовых

стимулов или выплаты «откатов» врачам за направление пациентов в ту или иную организацию; неправомерное направление врачами пациентов государственных медицинских учреждений на обслуживание в собственные частные структуры; проведение неоправданного медицинского вмешательства в целях увеличения собственных доходов.

4. Коррупция в системе поставок лекарственных препаратов. Препараты могут расхищаться на различных уровнях системы распределения. Государственные чиновники могут требовать «вознаграждение» за выдачу разрешений на продажу продукции или работу тех или иных структур, за проведение таможенной очистки или установление выгодных цен. Нарушение кодексов поведения на рынке приводит к тому, что врачи вынуждены отдавать предпочтение определенным лекарствам при выписке рецептов. У поставщиков могут вымогаться различные уступки при условии выписки рецептов на их продукцию. Еще одной возможной формой коррупционных действий является выдача разрешений на торговлю поддельными или некачественными лекарственными препаратами.

Кроме того, коррупция в учреждениях, предоставляющих медицинские услуги, может принимать и другие формы. Так, например, самыми распространенными видами «взяток» являются следующие:

- за получение листка временной нетрудоспособности и разнообразных справок: о негодности к военной службе, о годности к управлению транспортными средствами, о допуске к выполнению тех либо иных работ, о разрешении заниматься тем или иным видом спорта;
- за качественное проведение операции пациенту (т.е. не «как всем», а с индивидуальным подходом). В этом случае пациенту гарантируется качественный дооперационный и послеоперационный уход, применение лучших медицинских препаратов, шовных и перевязочных материалов;
- за подтверждение либо скрытие тех, или иных медицинских фактов (чаще всего побоев и иных телесных повреждений);
- за выписку «нужного» рецепта;
- за искажение истинной причины смерти (размеры подобных взяток являются одними из самых крупных в медицине, поскольку во многих случаях имеют непосредственное отношение к совершению преступлений);
- за досрочную выписку пациента из больницы либо, наоборот, за продление нахождения пациента в больнице.

При этом речь идет не столько о мелких взятках в виде «подношений» врачам за лечение, сколько об участившихся в последние годы более опасных коррупционных проявлениях:

- искусственном создании «дефицита» оказания медицинских услуг, когда люди, остро нуждающиеся в определенных медицинских исследованиях, вынуждены ждать их месяцами. В то же время за определенную плату эти исследования проводятся более оперативно. При этом вынужденная оплата медицинских услуг далеко не всегда гарантирует их качество;
- постепенном превращении лечебных заведений в «торговые», в которых происходит замена честных квалифицированных врачей на коммерсантов от медицины.

Коррупция в медицине, подрывает доверие граждан к представителям медицинского сообщества, ведь изначально в сознании людей медицинский работник - это человек, призванный помогать людям, нередко дающий последнюю надежду, когда жизнь и здоровье висят на волоске. Однако в реальности все обстоит иначе: грубость, халатность, неверно поставленные диагнозы и зачастую прямой намек на дачу взятки. Такое отношение вызывает отвращение к людям в белых халатах.

Несомненно, существуют врачи, работающие «за идею», и их немало, но именно взяточники составляют предвзятое мнение людей о медиках. Это приводит к снижению моральных устоев населения. Многие перестали верить в то, что борьба с коррупцией принесет видимые результаты, и само ее проявление стало обычной нормой жизни.

В статье 41 Конституции РФ предусмотрено, что медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В статье 80 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» от 21.11.2011 № 323-ФЗ указано, что при оказании медицинской помощи не подлежат оплате за счет личных средств граждан:

- 1) оказание медицинских услуг, назначение и применение лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, медицинских изделий, компонентов крови, лечебного питания, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи;

3) размещение в маломестных палатах (боксах) пациентов - по медицинским и (или) эпидемиологическим показаниям, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

4) создание условий пребывания в стационарных условиях, включая предоставление спального места и питания, при совместном нахождении одного из родителей, иного члена семьи или иного законного представителя в медицинской организации в стационарных условиях с ребенком до достижения им возраста четырех лет, а с ребенком старше указанного возраста - при наличии медицинских показаний;

5) транспортные услуги при сопровождении медицинским работником пациента, находящегося на лечении в стационарных условиях, в целях выполнения порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи в случае необходимости проведения такому пациенту диагностических исследований - при отсутствии возможности их проведения медицинской организацией, оказывающей медицинскую помощь пациенту;

6) транспортировка и хранение в морге поступившего для исследования биологического материала, трупов пациентов, умерших в медицинских и иных организациях, и утилизация биологического материала.

Статья 51 ФЗ закрепляет право одного из родителей (члена семьи или законного представителя) на бесплатное совместное нахождение с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях в течение всего периода лечения независимо от возраста ребенка.

Работники здравоохранения, как и все остальные несут ответственность за свою деятельность, в том числе за коррупционные преступления.

Согласно УК РФ, возможно привлечение работников здравоохранения к уголовной ответственности за совершение преступлений, которые можно назвать должностными: злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285), превышение должностных полномочий (ст. 286), получение взятки (ст. 290), служебный подлог (ст. 292), халатность (ст. 293).

В практике встречаются случаи привлечения медицинских работников к уголовной ответственности за преступления против правосудия, например, за заведомо ложное заключение эксперта (ст.307 УК РФ), а также за преступления в сфере экономики (например, за вымогательство по ст. 163 УК РФ).

К медицинским работникам, совершившим профессиональные преступления, могут применяться различные виды наказаний - от штрафа до лишения свободы. В качестве основного или дополнительного наказания медицинские

работники могут быть лишены права заниматься профессиональной деятельностью.

По данным международных сообществ, прослеживается прямая зависимость уровня детской смертности от коррупции в стране. Отсутствие лекарств и распространение поддельных, не соответствующих стандартам лекарств приводят к страданиям пациентов и представляют прямую угрозу для их жизни. Коррупция напрямую подрывает доверие общественности к государственным институтам.

Государственные органы России принимают ряд важных актов, призванных противодействовать коррупции в целом. Однако актов по противодействию коррупции именно в сфере здравоохранения очень мало. Поэтому, ни существующее законодательство, ни правоприменительная практика пока не могут эффективно противостоять коррупции в сфере здравоохранения.

Присутствовали:

№	Ф.И.О.	Должность	Подпись
1.	Хасановъ Х.А.	Зав. отд	
2.	Махаевъ Х.К.	врач - офтальм.	
3.	Челакановъ Г.Ч.	отн. юр.	
4.	Борисовъ Г.Ю.	врач	
5.	Бурлаевъ Г.Г.	врач	
6.	Анисимъ Т.Г.	врач	
7.	Лайфаджанъ З.А.	врач	
8.	Юсупова А.Н.	врач	
9.	Гаурбекъ Н.С-А.	врач	
10.	Родинова Н.Н.	врач	
11.	Сумбекъ Б.Х.	врач	
12.	Оффорбакъ Н.А.	врач	
13.	Этегибекъ М.В.	врач	
14.	Хамаевъ Р.Я.	врач	
15.	Даутеевъ Г.Р.	врач	
16.	Балашевъ Р.В.	врач	
17.	Бибиковъ Г.Г.	врач	
18.	Буциевъ К.Н.	врач	
19.	Асадовъ А.Н.	врач	
20.	Декабровъ М.Д.	врач	

Берсанова Н.Х.	брз генератор кло	БГ
22 Неструевская Р.Ю.	брз генератор кло	Биануф
23 Саранова А.Б.	брз генератор кло	Олег
24 Шафиков Мах.	брз аист-реактор	Мах
25 Галустянская Л.С.	ст. ас кло	Галуст
26 Родригасовская Т.Д.	наст. ас кло	Маре
27 Гирюса Н.Н.	наст. ас кло	НН
28 Крашенинников В.Н.	наст. ас кло	Крашенинников
29 Южинская Е.Ю.	наст. ас кло	Юж
30 Дедаше Т.С.	наст. ас кло	Дед
31 Никандрова Н.С.	наст. ас кло	Ниц
32 Шадханова З.Н.	наст. ас кло	Шадхан
33 Муртазалиева З.А.	наст. ас кло	Муртазалиева
34 Чареева Н.А.	наст. ас кло	Чареев
35 Дикачарасевич Н.	наст. ас кло	Дикачарасевич
36 Чесаева А.Н.	наст. ас кло	Чесаев
37 Агаджанова Г.Б.	наст. ас кло	Агаджанов
38 Сорокина Т.Т.	наст. ас кло	Сорок
39 Мордасова Р.С.	стар кло	Сорок
40 Гумашева Т.С.	наст. ас кло	Гумашев
41 Ильинская М.И.	наст. ас кло	Ильин
42 Рисебайова Г.С.	наст. ас кло	Рисебай
43 Чечишева Г.И.	наст. ас кло	Чечишев
44 Рудакова А.Е.	ас по уходу вто	Рудак
45 Жалуханская Т.В.	ас по уходу кло	Жалуханская
46 Бекешва А.Р.	ас по уходу	Бекешва
47 Садыкова З.	ас по уходу	Садыкова
48 Мурзакова Л.	бутерброды	Мурзак
49 Токарева Н.Н.	булочки	Токарев
50 Каидарова Р.Р.	брз генератор кло	Роза
51 Омаргалиева З.И.	ст. ас вто	Омаргалиева
52 Семидарисова Н.И.	наст. ас вто	Семидарисова
53 Оразеев А.С.	наст. ас вто	Оразеев
54 Амрагова Т.С.	брз генератор вто	Амрагова

5	Анисеев СС	Брак квадрат бло	<i>Stiff R</i>
56	Dry sacks PD	Брак забор, бло	<i>On</i>
57	Dryacks SD	Брак шир. бло	<i>On</i>
58	Серебров ГХ	Б.у. фурнитура бло	<i>Weld</i>
59	Ремесленникова НМ	Брак. М/С бло	<i>On</i>
60	Битюгов И. В.	Сентя - корина	<i>On</i>
61	Джанибекова Г. А.	Мед. сентяр полирован	<i>On</i>
62	Тодориев Г. Л.	Мед. сентяр полирован	<i>On</i>
63	Сундуев Г. М.	Брак амбарце бло	<i>On</i>
64	Чемешева Н. Р.	Нан. еле бло	<i>Surf</i>
65	Диабраимова ММ	Нан. еле бло	<i>Stiff</i>
66	Касасов Х. Р.	Блокир	<i>Block</i>
67	Ходырева Г. Е.	Брак геометрия	<i>On</i>
68	Ахметова Г. Н.	Брак амбар	<i>On</i>
69	Алишорханова Г. Г.	Брак амбар	<i>On</i>
70	Гасетова суп	Сиг. еле бло	<i>Surf</i>
71	Абдусаламов Г. Х.	Нан. еле	<i>On</i>
72	Гасетова Х. Х.	Нан. еле	<i>Surf</i>
73	Рафисов Г. О.	Нан. еле	<i>Block</i>
74	Гасетова Г. Г.	Нан. еле	<i>Surf</i>
75	Абдусаламов Г. Х.	Каленение	<i>Surf</i>
76	Магамедов Г. Н.	Зад. бло уронен	<i>On</i>
77	Денисов Г. А.	Брак уронен	<i>Surf</i>
78	Умаров М-Х Н	Брак уронен	<i>Surf</i>
79	Магамедов Г. Н.	Брак уронен	<i>Surf</i>
80	Ригаев Г. Г.	Брак уронен	<i>Surf</i>
81	Аникеев Г. Г.	Сл. еле уронен	<i>On</i>
82	Рудаков Г. Н.	Брак. шир. урон	<i>Def</i>
83	Магамедов М К	Нан. еле уро	<i>Surf</i>
84	Гасетов Г. С.	Нан. еле уро	<i>Surf</i>
85	Юсупов Г. И.	Нан. еле уро	<i>R</i>
86	Магамедов Г. Б.	Нан. еле уро	<i>Surf</i>
87	Магамедов Г. Г.	Нан. еле уро	<i>Surf</i>
88	Магамедов Г. Н.	Нан. еле уро	<i>On</i>

1	Гаева Н. С.	нас. лице 9/0	Нас
90	Макашеве А. Г.	нас. лице 9/0	Симб
91	Рудакове А. Р.	нас. лице 9/0	Симб
92	Сулейманове К. Т.	перев. лице 9/0	Симб
93	Кемирове Р. Р.	кастрирована	Симб
94	Итаеве А. Н.	буфер генеза	Симб
95	Агаеве З. Н.	бр. генезиса	Симб
96	Жабарев В. Г.	бр. хирург	Симб
97	Абдурев Е. Г.	заб. хир. отр.	Симб
98	Абдулев А. Н.	бр. хирург	Симб
99	Шералиев М.	бр. хирург	Симб
100	Хасурове Ф.	перев. лице 9/0	Фазил
101	Аракханова А.	бр. лице 9/0	Фазил
102	Гиляева М.	мл. лице 9/0	Фазил
103	Дадеева М.	нас. лице 9/0	Фазил
104	Хасурове Ф.	нас. лице 9/0	Фазил
105	Лукунова Р.	бр. хирург	Хат
106	Дильшоджанова Н.	буфер генеза 9/0	Хат
107	Джалеев А.	бр. хирург	Хат
108	Раузея З.	насад. лице 9/0	Хат
109	Первасевиче М.	насадка лице 9/0	Хат
110	Дайдакирова З.	насадка лице 9/0	Хат
111	Тайдакирова М.	буфер генеза 9/0	Хат
112	Тайсултанова Р.	насадка лице 9/0	Хат
113	Макашеверова М.	насадка лице 9/0	Хат
114	Атабаева Г.	насадка лице 9/0	Хат
115	Баизиков А. А.	заб. отр. артит	
116	Ланев И. А. Х.	бр. сер. сос. хирург	
117	Омаров М. Ш.	бр. артритолог 9/0	
118	Аминнадиев А. И.	бр. кардиолог 9/0	
119	Чекримов А. А.	бр. кардиолог 9/0	
120	Баизиков М. А.	бр. кардиолог 9/0	
121	Мусаева М. М. Ш.	бр. кардиолог 9/0	Ми
122	Баитакирова М. Н.	бр. ЧУЗ 9/0	Ми
123	Ачитиева А. Н.	стар. лице 9/0	Ми

124	Расиета М. С.	прос. мк	ало	Deep
125	Махмудова Л. М.	наш. мк	ало	Shay
126	Зильмурадова З. Р.	наш. мк	ало	CP
127	Батанова И. К.	наш. мк	ало	Amrit
128	Шамширова М. М.	наш. мк	ало	Milly
129	Асуканова И. И.	наш. мк	ало	Aliyah
130	Динаева М. К.	наш. мк	ало	WIBAH
131	Шауканова О. Б.	наш. мк	ало	WIBAH
132	Кашитова Л. М.	кастрирована	ало	Deep
133	Осанцева М. Д.	самитария	ало	Amrit
134	Ахметова Р. Р.	самитария	ало	Aliyah
135	Хасиета З. А.	самитария	ало	Ref
136	Хапсиурадова З.	самитария	ало	Turk
137	Ибраимова И. Н.	буремчика	ало	refugee
138	Хапсиурадова З. И.	буремчика	ало	xBet
139.	Бахадулла Г. И.	заб. отг. 40		Or
140	Чесаев А. А.	бр. отг. 210		Aliyah
141	Сулейманов А. Я.	бр. отг. 40		Aliyah
142	Дагаев А. А. А.	наш. отг. 210		Aliyah
143.	Шарипов А. С.	пред. отг. 210		Aliyah
144	Аюубов З. И.	наш. отг. 40		Aliyah
145	Бакаев А. С.	кастрирован	40	Aliyah
146	Махомедов М. Н.	наш. отг. 210		Aliyah
147	Гусеинов Р. Р.	наш. отг. 40		Aliyah
148	Миляев З. И.	наш. отг. 210		Aliyah
149	Магомедов А. И.	наш. отг. 210		Aliyah
150	Рагимовыррадов А. Р.	наш. отг. 210		Aliyah
151	Миляев Р. И.	наш. отг. 210		Aliyah
152	Желыхаев А. Г.	наш. отг. 210		Aliyah
153.	Каримов А. И.	наш. отг. 40		Cerry
154	Мурадов А. А.	наш. отг. м/о		Aliyah
155	Сулейманов А. К.	пред. отг. м/о		Aliyah
156	Лемашевы Г. Б.	наш. отг. м/о		Aliyah
157	Ханзатова З. И.	наш. отг. м/о		Aliyah
158	Эндарбеков Н. И.	наш. отг. м/о		Aliyah

Акылбек Н. М.	над. сdc нфд.	Адъяг
Ахметжанова Н. М.	над. сdc нфд	Онг
Чашураев С. Б.	над. сdc нфд	Гри
Ахматов З. С.	над. сdc нфд.	Бирг
Шемесек М. Б.	над. сdc нфд	Анг
Магаев А. З	касашевинчо нфд	Далк
Куриев Н. Ч	заб. ошп нфд	Велор
Жумаканова Г. С	мерапевва нфд	Эфо
Масаев Р. Н	мерапевва нфд.	Он
Магаев М. Н	бүреки нфд	Гри
Ахметжанов Н. Ч	бүреки нфд.	Анг
Куриев Н. Р	над. сdc нфд	Лар